

## MEMORANDWM CYDSYNIAD DEDDFWRIAETHOL

### BIL YR UNDEB EWROPEAIDD (YMADAEL)

1. Gosodir y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol hwn o dan Reol Sefydlog ("RhS") 29.2. Mae RhS29 yn rhagnodi bod rhaid gosod Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol, ac y ceir cyflwyno Cynnig Cydsyniad Deddfwriaethol, gerbron Cynulliad Cenedlaethol Cymru os yw Bil Seneddol y DU yn gwneud darpariaeth mewn perthynas â Chymru at ddiben sydd o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Cynulliad Cenedlaethol, neu sy'n addasu'r cymhwysedd hwnnw.
2. Cyflwynwyd Bil yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) (y "Bil") yn Nhŷ'r Cyffredin ar 13 Gorffennaf 2017. Gellir cael copi o'r Bil yn: [Bill documents — European Union \(Withdrawal\) Bill 2017-19 — UK Parliament](#)
3. Mae'r Memorandwm yn ymwneud â'r Bil fel y'i cyflwynwyd ar 13 Gorffennaf 2017.

#### Amcan(ion) Polisi

4. Yr amcan polisi sydd wedi'i ddatgan gan Lywodraeth y DU ar gyfer y Bil yw sicrhau bod y DU yn ymadael â'r UE gyda chymaint o sicrwydd, dilyniant a rheolaeth â phosibl. Mae'n anelu at roi terfyn ar oruchafiaeth cyfraith yr Undeb Ewropeaidd ("yr UE") yng nghyfraith y DU ac at drosi cyfraith yr UE fel y saif adeg ymadael yn gyfraith ddomestig. Mae'r Bil hefyd yn creu pwerau dros dro i'r Gweinidogion wneud is-ddeddfwriaeth i alluogi i gywiriadau gael eu gwneud i'r cyfreithiau na fyddent bellach yn gweithredu'n briodol fel arall ar ôl i'r DU ymadael, er mwyn i'r system gyfreithiol ddomestig barhau i weithredu'n gywir y tu allan i'r UE. Mae'r Bil hefyd yn galluogi cyfraith ddomestig i adlewyrchu cynnwys cytundeb ymadael o dan Erthygl 50 o Gytuniad yr Undeb Ewropeaidd ar ôl i'r DU ymadael â'r UE.

#### Crynodeb o'r Bil

5. Noddir y Bil gan yr Adran dros Ymadael â'r Undeb Ewropeaidd.
6. Mae'r Nodiadau Esboniadol yn nodi barn Llywodraeth y DU fod y Bil yn cyflawni pedair prif swyddogaeth. Mae:
  - yn diddymu Deddf y Cymunedau Ewropeaidd 1972
  - yn trosi cyfraith yr UE fel y saif adeg ymadael yn gyfraith ddomestig cyn i'r DU ymadael â'r UE;
  - yn creu pwerau i wneud is-ddeddfwriaeth, gan gynnwys pwerau dros dro i alluogi i gywiriadau gael eu gwneud i'r cyfreithiau na fyddent bellach yn gweithredu'n briodol fel arall ar ôl i'r DU ymadael â'r UE ac i roi cytundeb ymadael ar waith; ac

- yn cadw cwmpas presennol pwerau datganoledig ar gyfer gwneud penderfyniadau mewn meysydd a lywodraethir gan gyfraith yr UE ar hyn o bryd.

7. Y cymalau sydd o berthnasedd penodol i faterion datganoledig yw:

- Cymalau 2 – 6 (sy'n diogelu ac yn cadw cyfraith yr UE mewn cyfraith ddomestig, gan gynnwys mewn meysydd sydd o fewn cymhwysedd deddfwriaethol)
- Cymalau 7 – 9 (sy'n darparu pwerau i Weinidogion y DU gywiro cyfraith gadwedig yr UE a gweithredu rhwymedigaethau rhyngwladol a'r cytundeb ymadael â'r UE, gan gynnwys mewn meysydd datganoledig)
- Cymal 10 ac Atodlen 2 (sy'n darparu pwerau i Weinidogion Cymru gywiro cyfraith gadwedig yr UE a gweithredu rhwymedigaethau rhyngwladol a'r cytundeb ymadael â'r UE);
- Cymal 11 ac Atodlen 3 (sy'n cyfyngu ar gymhwysedd Cynulliad Cenedlaethol Cymru a Gweinidogion Cymru); ac
- Atodlen 7 (sy'n nodi'r gweithdrefnau deddfwriaethol i'w dilyn ar gyfer amryw o ddarpariaethau is-ddeddfwriaeth yn y Bil, gan gynnwys pwerau Gweinidogion Cymru a Gweinidogion y DU sy'n gweithredu mewn meysydd datganoledig).

### **Darpariaethau yn y Bil y mae angen cydsyniad ar eu cyfer**

8. Nodir y rhestr lawn o gymalau sydd o fewn cymhwysedd deddfwriaethol Cynulliad Cenedlaethol Cymru ("y Cynulliad") neu sy'n addasu'r cymhwysedd hwnnw yn y tabl yn Atodiad A. Mae'r Llywodraeth yn nodi bod gan Lywodraeth yr Alban farn debyg am y darpariaethau sy'n gorfod cael cydsyniad deddfwriaethol oddi wrth Senedd y DU.

### Darpariaethau sy'n addasu cymhwysedd deddfwriaethol y Cynulliad

9. Sef:

- Cymal 1 (diddymu Deddf y Cymunedau Ewropeaidd 1972). Mae'r ddarpariaeth yn addasu cymhwysedd y Cynulliad trwy ddileu'r gofyniad i'r Cynulliad ddeddfu yn gydnaws â chyfraith yr UE.
- Mae Cymal 11 yn diwygio adran 108A o Ddeddf Llywodraeth Cymru 2006 i ddiffinio cymhwysedd y Cynulliad trwy gyfeirio at gyfraith yr UE a gedwir mewn cyfraith ddomestig gan ddarpariaethau'r Bil. Mae'r ddarpariaeth yn addasu cymhwysedd y Cynulliad am y byddai'n atal y Cynulliad rhag addasu cyfraith gadwedig yr UE mewn ffordd na fyddai wedi bod o fewn cymhwysedd yn union cyn y diwrnod ymadael.

- Mae cymal 17 ac Atodlen 8 a 9 yn rhoi pwerau eang i Weinidog y Goron wneud darpariaeth ganlyniadol. Gallai'r pwerau hynny gael eu harfer yn y fath ffordd ag i addasu cymhwysedd deddfwriaethol y Cynulliad.

### Darpariaethau sy'n deddfu at ddiben sydd o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Cynulliad

#### *Cymalau 2 – 6*

10. Mae'r darpariaethau hyn (yn ddarostyngedig i rai eithriadau) yn trosi'r corff o gyfraith bresennol yr UE yn gyfraith ddomestig ac yn diogelu'r cyfreithiau a wneir yn y DU i roi rhwymedigaethau'r UE ar waith. Mae'r darpariaethau allweddol wedi'u crynhoi isod:

- Mae Cymal 2 ac Atodlen 1 yn darparu bod deddfwriaeth ddomestig sy'n deillio o'r UE yn parhau i fod yn effeithiol mewn cyfraith ddomestig ar ôl i'r DU ymadael â'r UE. Er enghraifft, is-ddeddfwriaeth a wneir o dan adran 2(2) o Ddeddf y Cymunedau Ewropeaidd 1972.
- Mae Cymal 3 yn gwneud darpariaeth ar wahân ar gyfer deddfwriaeth uniongyrchol yr UE (h.y. Rheoliadau'r UE).
- Mae Cymal 4 yn sicrhau bod unrhyw rai o hawliau a rhwymedigaethau uniongyrchol yr UE sy'n weddill yn parhau i gael eu cydnabod ac i fod ar gael mewn cyfraith ddomestig ar ôl ymadael, megis hawliau Cytuniad sy'n effeithiol yn uniongyrchol.
- Mae Cymal 5 ac Atodlen 1 yn nodi eithriadau i arbed ac ymgorffori cyfraith yr UE. Mae'r rhain yn cynnwys rhoi terfyn ar yr egwyddor o oruchafiaeth cyfraith yr UE a darpariaeth sy'n cadarnhau na fydd y Siarter Hawliau Sylfaenol yn effeithiol bellach mewn cyfraith ddomestig o'r dyddiad ymadael â'r UE.
- Mae Cymal 6 yn esbonio sut y bwriedir dehongli cyfraith gadwedig yr UE o'r dyddiad ymadael â'r UE. Mae'n cadarnhau y daw awdurdodaeth Llys Cyfiawnder yr Undeb Ewropeaidd ("CJEU") i ben ac mae'n gwneud darpariaeth ar gyfer trin penderfyniadau CJEU gan y llysoedd domestig wrth ddehongli cyfraith gadwedig yr UE ar ôl ymadael â'r UE.

11. Mae Llywodraeth Cymru o'r farn bod angen cydsyniad ar gyfer y darpariaethau hyn. Mae gan y Cynulliad gymhwysedd i deddfu rheolau sy'n deillio o'r UE yn gyfraith ddomestig adeg ymadael â'r UE ac i ddiffinio sut y bwriedir dehongli'r gyfraith honno, i'r graddau y mae'r rheolau hynny'n ymwneud ag un neu ragor o bynciau yn Atodlen 7 i Ddeddf Llywodraeth Cymru 2006. Er enghraifft, y pwnc "environmental protection" o dan baragraff 6 o'r Atodlen honno o dan amgylchiadau lle mae'r rheolau sy'n deillio o'r UE sydd i'w deddfu'n darparu ar gyfer diogelu'r amgylchedd.

## *Cymalau 7- 10 ac 16*

12. Mae'r darpariaethau hyn yn rhoi pwerau i Weinidogion y Goron a Gweinidogion Cymru ddiwygio cyfraith gadwedig yr UE, ac yn cynnwys fel a ganlyn:

- Mae Cymal 7 yn caniatáu i Weinidog y Goron wneud darpariaeth trwy gyfrwng rheoliadau i atal, unioni neu liniaru unrhyw fethiant yng nghyfraith yr UE i weithredu'n effeithiol neu unrhyw ddiffyg arall yng nghyfraith gadwedig yr UE sy'n deillio o ymadael â'r UE.
- Mae Cymal 8 yn rhoi pŵer i Weinidog y Goron wneud rheoliadau i hwyluso cydymffurfio parhaus â rhwymedigaethau rhyngwladol y DU.
- Mae Cymal 9 yn rhoi pŵer i Weinidog y Goron weithredu cytundeb ymadael rhwng y DU a'r UE.
- Mae Cymal 10 ac Atodlen 2 yn rhoi pwerau cyfatebol i Weinidogion Cymru, ond maent wedi'u cyfyngu mewn nifer o ffyrdd. Er enghraifft, nid ydynt yn ymestyn ond i gywiro cyfraith yr UE sydd wedi cael effaith trwy ddeddfwriaeth ddomestig ac ni ellir eu defnyddio i addasu deddfwriaeth uniongyrchol yr UE megis Rheoliadau'r UE.
- Mae Cymal 16 ac Atodlen 7 yn gwneud darpariaeth ar gyfer craffu ar reoliadau a wneir o dan y Bil.

13. Mae Llywodraeth Cymru o'r farn bod angen cydsyniad ar gyfer pob un o'r darpariaethau hyn. Er bod rhai pwerau'n cael eu rhoi i Weinidogion Cymru i wneud rheoliadau sy'n gallu diwygio deddfwriaeth o fewn cymhwysedd y Cynulliad (Cymal 10 ac Atodlen 2), gall Gweinidog y Goron ddal i arfer y pwerau yng nghymalau 7-9 i addasu deddfwriaeth sydd o fewn cymhwysedd y Cynulliad.

14. Mae o fewn cymhwysedd y Cynulliad i roi pwerau i Weinidogion Cymru wneud rheoliadau i fynd i'r afael â diffygion sy'n deillio o ymadael â'r UE o dan amgylchiadau lle mae'r gyfraith sy'n cael eu haddasu'n ymwneud ag un neu ragor o bynciau yn Rhan 1 o Atodlen 7 i Ddeddf Llywodraeth Cymru 2006.

## *Cymal 12 ac Atodlen 4 – Darpariaeth ariannol*

15. Mae'r darpariaethau hyn yn rhoi pwerau i Weinidog y Goron ac awdurdodau datganoledig wneud is-ddeddfwriaeth i alluogi awdurdodau cyhoeddus i godi ffioedd neu daliadau eraill.

16. Mae Llywodraeth Cymru o'r farn bod angen cydsyniad ar gyfer y ddarpariaeth hon. Mae o fewn cymhwysedd y Cynulliad i wneud darpariaeth ar gyfer codi ffioedd gan awdurdodau cyhoeddus, i'r graddau y mae'r awdurdodau hyn/eu swyddogaethau'n ymwneud ag un neu ragor o bynciau yn Rhan 1 o Atodlen 7 i Ddeddf Llywodraeth Cymru 2006.

*Cymal 13 ac Atodlen 5 – Cyhoeddi a rheolau tystiolaeth.*

17. Mae'r cymal hwn yn gwneud darpariaeth ar gyfer cyhoeddi deddfwriaeth uniongyrchol gadwedig yr UE gan Argraffydd y Frenhines yn yr Archifau Gwladol. Yn Atodlen 5 ceir darpariaeth bellach ynghylch y rheolau tystiolaeth sydd i fod yn gymwys i offerynnau'r UE.
18. Mae Llywodraeth Cymru o'r farn bod angen cydsyniad ar gyfer y ddarpariaeth hon. Mae o fewn cymhwysedd y Cynulliad i wneud darpariaeth ar gyfer cyhoeddi cyfraith gadwedig yr UE a sut y bwriedir dehongli'r gyfraith honno i'r graddau y mae'r gyfraith honno'n ymwneud ag un neu ragor o bynciau yn Rhan 1 o Atodlen 7 i Ddeddf Llywodraeth Cymru 2006.

Craffu ar bwerau is-ddeddfwriaeth Gweinidogion Cymru

19. Trwy roi effaith i Atodlen 2, mae cymal 10 yn rhoi pwerau i Weinidogion Cymru sy'n cyfateb i'r pwerau a roddir i Weinidogion y Goron yng nghymalau 7-9 fel y nodir uchod. Nodir y gweithdrefnau ar gyfer craffu seneddol ar y pwerau cywiro hyn yn Rhannau 1 a 2 o Atodlen 7.
20. Ar gyfer pob pŵer, mae'r Atodlen yn rhestru cyfres o ddarpariaethau, y bydd eu cynnwys mewn offeryn statudol ("OS") yn peri bod yr OS yn ddarostyngedig i'r weithdrefn penderfyniad cadarnhaol yn Senedd y DU. Mae'r Atodlen wedyn yn darparu bod OS Gweinidogion Cymru sy'n cynnwys unrhyw rai o'r darpariaethau hyn yn ddarostyngedig i'r weithdrefn penderfyniad cadarnhaol yn y Cynulliad. Pan fydd OS sy'n cynnwys y darpariaethau hyn yn cael ei wneud gan Weinidog y Goron a Gweinidogion Cymru ar y cyd, mae'r gweithdrefnau penderfyniad cadarnhaol yn gymwys mewn perthynas â Senedd y DU a'r Cynulliad. Mae unrhyw OS sy'n cynnwys unrhyw rai o'r darpariaethau a restrir yn ddarostyngedig i'r weithdrefn penderfyniad negyddol.
21. Mae'r darpariaethau a fydd yn sbarduno'r gofyniad ar gyfer penderfyniad cadarnhaol ar gyfer pob pŵer wedi'u rhestru yn Atodiad B.

**Rhesymau dros wneud y darpariaethau hyn i Gymru ym Mil yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael)**

22. Mae Llywodraeth Cymru'n cytuno bod angen deddfwriaeth i gynnig eglurder a sicrwydd i ddinasyddion a busnesau wrth inni ymadael â'r UE. Rydym yn derbyn o ran egwyddor yr angen am ddarpariaethau sy'n trosi cyfraith yr UE yn gyfraith ddomestig, a darpariaethau sy'n creu pwerau i wneud is-ddeddfwriaeth, gan gynnwys pwerau dros dro i alluogi i gywiriadau gael eu gwneud i'r cyfreithiau na fyddent bellach yn gweithredu'n briodol pan fydd y DU wedi ymadael â'r UE. Mae Llywodraeth Cymru yn cytuno hefyd mai Senedd y DU, yn ddelfrydol, a ddylai wneud y ddeddfwriaeth honno, a hynny ar ran y DU gyfan, gan mai

hyn fyddai'n cynnig y mesur gorau o gysondeb a sicrwydd i ddinasyddion a busnesau.

### **Safbwynt Llywodraeth Cymru ar y Bil fel y'i cyflwynwyd.**

23. Ni fydd modd i Lywodraeth Cymru argymhell i'r Cynulliad ei fod yn rhoi cydsyniad i'r Bil fel y mae wedi'i ddrafftio ar hyn o bryd.
24. Nodir safbwynt Llywodraeth Cymru yn y [Datganiad Ysgrifenedig](#) a gyhoeddais pan gafodd y Bil ei gyflwyno yn Nhŷ'r Cyffredin ar 13 Gorffennaf, ac yn y [datganiad ar y cyd](#) a wneuthum â Phrif Weinidog yr Alban yr un diwrnod.
25. Mae prif wrthwynebiadau Llywodraeth Cymru'n ymwneud â chymalau 7-9 (sy'n rhoi i Weinidogion y Goron bwerau annerbyniol o eang i wneud rheoliadau, gan gynnwys y gallu i ddiwygio cyfraith ddatganoledig a'r setliad datganoli heb gydsyniad), cymal 10 (sy'n rhoi effaith i Atodlen 2 ac sy'n cyfyngu'n afresymol ar bwerau cywiro Gweinidogion Cymru i gyfraith ddomestig yr UE) a chymal 11 sy'n cyflwyno cyfyngiad newydd ar gymhwysedd deddfwriaethol.

#### *Pwerau i Weinidogion y DU a Gweinidogion Cymru ddiwygio cyfraith ddatganoledig*

26. Mae'r Bil yn rhoi pwerau i Weinidogion y Goron yng nghymal 7 (i ymdrin â diffygion sy'n deillio o ymadael), yng nghymal 8 (i alluogi cydymffurfio parhaus â rhwymedigaethau rhyngwladol y DU, a chymal 9 (i roi'r cytundeb ymadael ar waith). Byddai'r pwerau hyn yn caniatáu i Weinidog y Goron ddiwygio'n unochrog deddfwriaeth sydd o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Cynulliad, gan gynnwys deddfwriaeth lle bo Gweinidogion Cymru'n arfer swyddogaethau. Senedd y DU yn hytrach na'r Cynulliad fyddai'n cyflawni'r rhwymedigaeth graffu wedyn. Gallai'r pwerau hyn gael eu defnyddio hefyd i ddiwygio Deddf Llywodraeth Cymru 2006, heb unrhyw ofyniad i gael sêl bendith y Cynulliad.
27. Trwy roi effaith i Atodlen 2, mae cymal 10 yn rhoi pwerau i Weinidogion Cymru sy'n cyfateb i'r pwerau a roddir i Weinidogion y Goron yng nghymalau 7-9. Ond mae'r pwerau cyfatebol ar gyfer Gweinidogion gweinyddiaethau datganoledig yn ymestyn yn unig i orchmynion cywiro mewn perthynas â deddfwriaeth sydd wedi'i gwneud gan sefydliadau domestig. Gweinidog y Goron yn unig sy'n cael diwygio deddfwriaeth uniongyrchol yr UE (megis Rheoliadau'r UE) a byddai Senedd y DU yn gorfod craffu arni hyd yn oed pe bai'n ymwneud â phwnc sydd wedi'i ddatganoli i'r Cynulliad.

#### *Cyfyngiadau newydd ar gymhwysedd deddfwriaethol y Cynulliad*

28. Mae Cymal 11 yn cyflwyno darpariaeth newydd a fydd yn golygu y bydd y tu allan i gymhwysedd y Cynulliad i addasu cyfraith gadwedig yr UE mewn

ffordd na fyddai wedi bod yn gydnaws â chyfraith yr UE yn union cyn ymadael. Mae hyn yn disodli'r ddarpariaeth newydd yn adran 108A o Ddeddf Llywodraeth Cymru 2006 sy'n ei gwneud yn ofynnol i'r Cynulliad ddeddfu'n gydnaws â chyfraith yr UE.

29. Oni bai fod darpariaeth ddeddfwriaethol yn cael ei gwneud yn Senedd y DU, mae'n dir cyffredin y byddai cymhwysedd deddfwriaethol ar gyfer materion datganoledig sy'n destun cyfyngiadau'r UE ar hyn o bryd yn aros gyda'r deddfwrfeydd datganoledig ar ôl ymadael, gyda'r deddfwrfeydd hynny'n gallu arfer eu cymhwysedd heb y cyfyngiadau sy'n cael eu gorfodi ar hyn o bryd o ganlyniad i aelodaeth y DU o'r UE.
30. Yn natganiad polisi Llywodraeth Cymru [Brexit a Datganoli](#), a gyhoeddwyd ym mis Mehefin, fe'i gwnaed yn glir ein bod yn barod i negodi fframweithiau'r DU mewn rhai meysydd a oedd gynt yn cael eu cwmpasu gan chyfraith yr UE. Gallai hyn fod, er enghraifft, i helpu marchnad y DU i weithredu'n effeithiol ac atal rhwystrau rhag dod i'r amlwg a allai gyfyngu'n afresymol ar fusnesau, neu i hwyluso rheoli adnoddau amgylcheddol cyffredin.
31. Rhaid i'r broses o gytuno lle mae angen fframweithiau, a beth ddylai fod ynddynt, fod yn broses sy'n seiliedig ar gytundeb, ac nid gorfodaeth. Ond mae'r Bil yn cynnig, yn hytrach, set newydd o gyfyngiadau cyfreithiol ar gymhwysedd y sefydliadau datganoledig mewn perthynas â'r materion hyn, ac mae hyn yn gyfan gwbl annerbyniol inni o ran egwyddor. Ymhellach, wrth gyflwyno cyfyngiad newydd ar gymhwysedd a ddiffinnir mewn perthynas â 'chyfraith gadwedig yr UE', byddai'r Bil yn ychwanegu cymhlethdod ac ansicrwydd at y setliad datganoli ar ôl ymadael â'r UE.
32. Mae Llywodraeth y DU wedi awgrymu bod y cyfyngiad a orfodir gan gymal 11 yn drosiannol ei natur, ac mai ei fwriad yw caniatáu amser a lle ar gyfer trafod ac ymgynghori ag awdurdodau datganoledig ynghylch lle mae angen fframweithiau. Er hynny, yn groes i'r gwahanol ddarpariaethau machlud a gynhwysir yn y pwerau Gweinidogol, nid oes unrhyw derfynau amser ar weithrediad cymal 11.
33. Ym marn Llywodraeth Cymru, dylid dileu'r cymal o'r Bil. Rydym yn cynnig y dull gweithredu amgen sy'n parchu datganoli, fel y nodir uchod, ac rydym yn barod i gydweithio'n agos â Llywodraeth y DU a'r gweinyddiaethau datganoledig eraill i gyflawni hyn, er budd y DU gyfan.
34. Mae gorfodi'r cyfyngiad newydd hwn ar gymhwysedd y Cynulliad yn golygu canoli diangen ac annerbyniol ar bwerau ar lefel y DU, ac ni all Llywodraeth Cymru gytuno i hyn.
35. Mae Llywodraeth Cymru'n gweithio gyda Llywodraeth yr Alban i gynnig gwelliannau i'r Bil a fydd yn mynd i'r afael â'n pryderon. Caiff y rhain eu cyhoeddi er mwyn llywio'r ddadl ar y Bil yn y Cynulliad, yn San Steffan ac yn ehangach. Rwyf yn gobeithio gosod memorandwm atodol maes o law, i adlewyrchu'r gwelliannau y bydd Senedd y DU'n cytuno â hwy, sy'n

hanfodol os yw Llywodraeth Cymru am allu bod mewn sefyllfa i argymhell bod cydsyniad deddfwriaethol yn cael ei roi.

### **Y goblygiadau ariannol**

36. Er nad oes unrhyw oblygiadau ariannol uniongyrchol i Lywodraeth Cymru na'r Cynulliad yn deillio o'r pwerau o dan y Bil, bydd goblygiadau ariannol sylweddol i Gymru yn sgil ymadael â'r UE, a hynny yn ei effaith economaidd gyffredinol ac mewn meysydd ariannu sy'n deillio o'r UE, fel y nodir yn *Diogelu Dyfodol Cymru*.

### **Casgliad**

37. Mae'r memorandwm hwn yn nodi barn Llywodraeth Cymru am y gofyniad ar gyfer cydsyniad deddfwriaethol y Cynulliad mewn perthynas â Bil yr UE (Ymadael), ac yn cadarnhau na fyddwn mewn sefyllfa i argymhell cydsynio oni bai bod y Bil yn cael ei ddiwygio i fynd i'r afael â'n pryderon.

**Y Gwir Anrhydeddus Carwyn Jones AC**  
**Prif Weinidog Cymru**  
**Medi 2017**



## Atodiad A Cymalau sy'n gofyn am gydsyniad deddfwriaethol y Cynulliad

Cymal/ Amserlen	Effaith
1	yn diddymu Deddf y Cymunedau Ewropeaidd 1972 ar y diwrnod ymadael
2	yn darparu bod deddfwriaeth ddomestig bresennol sy'n gweithredu rhwymedigaethau cyfraith yr UE yn aros ar y llyfr statud domestig ar ôl i'r DU ymadael â'r UE
3	yn trosi 'deddfwriaeth uniongyrchol yr UE' yn ddeddfwriaeth ddomestig adeg ymadael â'r UE er mwyn i ddeddfwriaeth yr UE, lle bo'n briodol, barhau i gael effaith yn sgil ymadael
4	yn sicrhau bod unrhyw rai o hawliau a rhwymedigaethau'r UE sy'n weddill nad ydynt yn dod o fewn cymalau 2 a 3 yn parhau i gael eu cydnabod ac i fod ar gael mewn cyfraith ddomestig ar ôl ymadael
5	yn nodi rhai eithriadau i arbed ac ymgorffori cyfraith yr UE y darperir ar eu cyfer gan gymalau 2-4, gan gynnwys na fydd y Siarter Hawliau Sylfaenol yn rhan o gyfraith ddomestig ar y diwrnod ymadael neu ar ôl hynny.
6	yn nodi sut y caiff cyfraith gadwedig yr UE ei darllen a'i dehongli ar y diwrnod ymadael ac ar ôl hynny
7	yn rhoi'r pŵer i Weinidogion y Goron wneud rheoliadau sy'n diwygio diffygion yng nghyfraith gadwedig yr UE er mwyn iddi barhau i weithredu'n effeithiol ar ôl ymadael
8	yn rhoi'r pŵer i Weinidogion y Goron wneud darpariaeth mewn rheoliadau ar gyfer cydymffurfio parhaus â rhwymedigaethau rhyngwladol y DU.
9	yn rhoi pwerau i Weinidogion y Goron wneud rheoliadau i roi cytundeb ymadael ar waith
10 ac Atodlen 2	yn darparu pwerau i'r gweinyddiaethau datganoledig (gan gynnwys Gweinidogion Cymru) sy'n cyfateb i'r rhai a roddir i Weinidogion y Goron, fel y'u nodir yn Atodlen 2
11 ac Atodlen 3	yn disodli'r gofyniad presennol na chaiff y Cynulliad ddeddfu ond mewn ffordd sy'n gydnaws â chyfraith yr UE, â darpariaeth newydd a fydd yn golygu y bydd y tu allan i gymhwysedd y Cynulliad i addasu cyfraith gadwedig yr UE mewn ffordd na fyddai wedi bod yn gydnaws â chyfraith yr UE yn union cyn ymadael. Gall eithriadau i'r prawf hwn gael eu rhagnodi gan Orchymyn yn y Cyfrin Gyngor, sy'n gorfod cael eu cymeradwyo gan ddau Dŷ'r Senedd a chan y Cynulliad
12 ac Atodlen 4	yn rhoi effaith i Atodlen 4 sy'n darparu pwerau mewn cysylltiad â ffioedd a thaliadau, ac sy'n darparu y caiff awdurdodau datganoledig dynnu gwariant i baratoi ar gyfer gwneud offerynnau statudol o dan y Bil
13 ac Atodlen 5	yn gwneud darpariaeth ar gyfer cyhoeddi deddfwriaeth gadwedig yr UE gan Argraffydd y Frenhines

16 ac Atodlen 7	yn rhoi effaith i Atodlen 7 ar sut y mae'r pwerau i wneud rheoliadau yn y Bil yn ymarferadwy
17	Pŵer i wneud darpariaeth ganlyniadol

## **Atodiad B Pwerau dirprwyedig: darpariaethau sy'n gofyn am weithdrefnau penderfyniad cadarnhaol**

Mae Atodlen 7 yn rhestru cyfres o ddarpariaethau, y bydd eu cynnwys mewn offeryn statudol yn peri bod yr OS hwnnw yn ddarostyngedig i'r weithdrefn penderfyniad cadarnhaol yn y ddeddfwrfa berthnasol/deddfwrfeydd perthnasol.

Yn achos rheoliadau sy'n ymdrin â diffygion sy'n deillio o ymadael, y darpariaethau yw'r rhai:

- (a) sy'n sefydlu awdurdod cyhoeddus yn y Deyrnas Unedig,
- (b) sy'n darparu bod unrhyw un o swyddogaethau endid neu awdurdod cyhoeddus yr UE mewn aelod-wladwriaeth yn ymarferadwy yn lle hynny gan awdurdod cyhoeddus yn y Deyrnas Unedig a sefydlir gan reoliadau o dan adran 7, 8 neu 9 neu Atodlen 2,
- (c) yn darparu bod unrhyw un o swyddogaethau endid neu awdurdod cyhoeddus mewn aelod-wladwriaeth ar gyfer gwneud offeryn o natur ddeddfwriaethol yn ymarferadwy yn lle hynny gan awdurdod cyhoeddus yn y Deyrnas Unedig,
- (d) yn gorfodi, neu'n ymwneud fel arall, â ffi mewn perthynas â swyddogaeth sy'n ymarferadwy gan awdurdod cyhoeddus yn y Deyrnas Unedig,
- (e) yn creu, neu'n ehangu cwmpas, trosedd, neu
- (f) yn creu neu'n diwygio pŵer i ddeddfu.

Yn achos rheoliadau sy'n galluogi cydymffurfio parhaus â rhwymedigaethau rhyngwladol y DU, y darpariaethau yw'r rhai:

- (a) sy'n sefydlu awdurdod cyhoeddus yn y Deyrnas Unedig,
- (b) sy'n darparu bod unrhyw un o swyddogaethau endid neu awdurdod cyhoeddus yr UE mewn aelod-wladwriaeth yn ymarferadwy yn lle hynny gan awdurdod cyhoeddus yn y Deyrnas Unedig a sefydlir gan reoliadau o dan adran 7, 8 neu 9 neu Atodlen 2,
- (c) yn darparu bod unrhyw un o swyddogaethau endid neu awdurdod cyhoeddus mewn aelod-wladwriaeth ar gyfer gwneud offeryn o natur ddeddfwriaethol yn ymarferadwy yn lle hynny gan awdurdod cyhoeddus yn y Deyrnas Unedig,
- (d) yn gorfodi, neu'n ymwneud fel arall, â ffi neu dâl mewn perthynas â swyddogaeth sy'n ymarferadwy gan awdurdod cyhoeddus yn y Deyrnas Unedig,
- (e) yn creu, neu'n ehangu cwmpas, trosedd, neu
- (f) yn creu neu'n diwygio pŵer i ddeddfu.

Yn achos rheoliadau i roi'r cytundeb ymadael ar waith, y darpariaethau yw'r rhai:

- (a) sy'n sefydlu awdurdod cyhoeddus yn y Deyrnas Unedig,
- (b) sy'n darparu bod unrhyw un o swyddogaethau endid neu awdurdod cyhoeddus yr UE mewn aelod-wladwriaeth yn ymarferadwy yn lle hynny gan awdurdod cyhoeddus yn y Deyrnas Unedig a sefydlir gan reoliadau o dan adran 7, 8 neu 9 neu Atodlen 2,

- (c) yn darparu bod unrhyw un o swyddogaethau endid neu awdurdod cyhoeddus mewn aelod-wladwriaeth ar gyfer gwneud offeryn o natur ddeddfwriaethol yn ymarferadwy yn lle hynny gan awdurdod cyhoeddus yn y Deyrnas Unedig,
- (d) yn gorfodi, neu'n ymwneud fel arall, â ffi mewn perthynas â swyddogaeth sy'n ymarferadwy gan awdurdod cyhoeddus yn y Deyrnas Unedig,
- (e) yn creu, neu'n ehangu cwmpas, trosedd,
- (f) yn creu neu'n diwygio pŵer i ddeddfu, neu
- (g) sy'n diwygio'r Ddeddf hon.

Mae unrhyw OS sy'n cynnwys unrhyw rai o'r darpariaethau a restrir yn ddarostyngedig i'r weithdrefn penderfyniad negyddol.