



Y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol

Adroddiad: CLA(4)-19-12 : 24 Medi 2012

Mae'r Pwyllgor yn cyflwyno'r adroddiad a ganlyn i'r Cynulliad:

Offerynnau nad ydynt yn cynnwys unrhyw faterion i'w codi o dan Reol Sefydlog 21.2 neu 21.3

Offerynnau'r Weithdrefn Penderfyniad Negyddol

CLA169 - Rheoliadau'r Gwasanaeth Iechyd Gwladol (Ffioedd Deintyddol) (Cymru) (Diwygio) 2012

Gweithdrefn: Negyddol.

Fe'u gwnaed ar: 17 Gorffennaf 2012.

Fe'u gosodwyd ar: 18 Gorffennaf 2012.

Yn dod i rym ar: 1 Medi 2012.

Cytunodd y Pwyllgor i ysgrifennu at y Gweinidog Iechyd a Gwasanaethau Cymdeithasol, Lesley Griffiths AC, i wahodd ei sylwadau ar gywirdeb y Memorandwm Esboniadol i'r Rheoliadau.

CLA172 - Gorchymyn Cyngor Cyllido Addysg Uwch Cymru (Swyddogaethau Atodol a Dirymu) 2012

Gweithdrefn: Negyddol.

Fe'i gwnaed ar: 18 Gorffennaf 2012.

Fe'i gosodwyd ar: 19 Gorffennaf 2012.

Yn dod i rym ar: 31 Awst 2012.

CLA173 - Rheoliadau Asiantaethau Mabwysiadu (Cymru) (Diwygio) 2012

Gweithdrefn: Negyddol.

Fe'u gwnaed ar: 18 Gorffennaf 2012.

Fe'u gosodwyd ar: 19 Gorffennaf 2012.

Yn dod i rym ar: 1 Medi 2012.

CLA175 - Gorchymyn Mesur Tai (Cymru) 2011 (Diwygiadau Canlyniadol i Is-ddeddfwriaeth) 2012

Gweithdrefn: Negyddol.

Fe'i gwnaed ar: 9 Awst 2012.

Fe'i gosodwyd ar: 13 Awst 2012.

Yn dod i rym ar: 3 Medi 2012.

CLA176 - Gorchymyn Cynllunio Gwlad a Thref (Datblygu Cyffredinol a Ganiateir) (Diwygio) (Cymru) (Rhif 2) 2012

Gweithdrefn: Negyddol.

Fe'i gwnaed ar: 6 Medi 2012.

Fe'i gosodwyd ar: 11 Medi 2012.

Yn dod i rym ar: 5 Hydref 2012.

CLA177 - Rheoliadau Cynllunio Gwlad a Thref (Digolledu) (Cymru) (Rhif 2) 2012

Gweithdrefn: Negyddol.

Fe'u gwnaed ar: 6 Medi 2012.

Fe'u gosodwyd ar: 11 Medi 2012.

Yn dod i rym ar: 5 Hydref 2012.

CLA178 - Rheoliadau'r Tafod Glas (Cymru) (Diwygio) 2012

Gweithdrefn: Negyddol.

Fe'u gwnaed ar: 15 Medi 2012.

Fe'u gosodwyd ar: 19 Medi 2012.

Yn dod i rym ar: 10 Hydref 2012.

Gohiriwyd ystyried CLA178 - Rheoliadau'r Tafod Glas (Cymru) (Diwygio) 2012 tan y cyfarfod ar 8 Hydref 2012 er mwyn caniatáu amser i ystyried gwybodaeth ychwanegol.

Offerynnau'r Weithdrefn Penderfyniad Cadarnhaol

CLA170 - Rheoliadau Mangreoedd etc Di-fwg (Cymru) (Diwygio) 2012

Gweithdrefn: Cadarnhaol.

Fe'u gwnaed ar: heb ei nodi.

Fe'u gosodwyd ar: heb ei nodi.

Yn dod i rym ar: 17 Hydref 2012.

Offerynnau sy'n cynnwys materion i'w codi o dan Reol Sefydlog 21.2 neu 21.3

Offerynnau'r Weithdrefn Penderfyniad Negyddol

CLA171 - Rheoliadau Gwastraff (Cymru a Lloegr) (Diwygio) 2012

Gweithdrefn: Negyddol.

Fe'u gwnaed ar: 17 Gorffennaf 2012.

Fe'u gosodwyd gerbron y Senedd ar: 19 Gorffennaf 2012.

Fe'u gosodwyd gerbron Cynulliad Cenedlaethol Cymru ar: 19 Gorffennaf 2012.

Yn dod i rym ar: 1 Hydref 2012.

CLA174 - Rheoliadau Gwarchod Cynefinoedd a Rhywogaethau (Diwygio) 2012

Gweithdrefn: Negyddol.

Fe'u gwnaed ar: 20 Gorffennaf 2012.

Fe'u gosodwyd gerbron y Senedd ar: 25 Gorffennaf 2012.

Fe'u gosodwyd gerbron Cynulliad Cenedlaethol Cymru ar: 25 Gorffennaf 2012.

Yn dod i rym ar: 16 Awst 2012.

Offerynnau'r Weithdrefn Penderfyniad Cadarnhaol

Dim

Derbyniodd y Pwyllgor yr Adroddiadau o dan Reol Sefydlog 21.2 a Rheol Sefydlog 21.3 ar yr offerynnau statudol hyn, sydd wedi'u hatodi yn Atodiadau 1 - 2.

Unrhyw fater arall

Y Pwyllgor Craffu ar Waith y Prif Weinidog: y dull o weithio a phynciau i'w craffu arnynt

Nododd y Pwyllgor raglen waith bosibl y Pwyllgor Craffu ar Waith y Prif Weinidog ar gyfer y dyfodol.

Ymchwiliadau'r Pwyllgor: Ymchwiliad i sefydlu awdurdodaeth ar wahân i Gymru

Clywodd y Pwyllgor dystiolaeth lafar gan yr Arglwydd Carlile o Aberriw C.B.E., C.F.

Y Pwyllgor Busnes – Adolygiad o Strwythur y Pwyllgorau a'r Amserlen

Nododd y Pwyllgor lythyr gan y Llywydd at y Cadeirydd ynghylch gweithredu strwythur presennol Pwyllgorau.

Prosiect ymchwil rhwngwladol ynghylch reoli proses deddfwriaethol yr UE: y System Rhybudd Cynnar

Nododd y Pwyllgor ymateb y Cadeirydd i gais Dr Karolina Boronska-Hryniewiecka (Y Sefydliad Gwyddorau Gwleidyddol, Prifysgol Wrocław) am wybodaeth am brofiad y Cynulliad Cenedlaethol o'r broses o lywodraethu ar sawl lefel a rheoli sybsidiaredd o dan y System Rhybudd Cynnar a gyflwynwyd gan Gytuniad Lisbon.

Yn unol â Rheol Sefydlog 17.42(vi), penderfynodd y Pwyllgor wahardd y cyhoedd o weddill y cyfarfod er mwyn trafod y dystiolaeth a gyflwynwyd hyd yma ynghylch yr ymchwiliad i sefydlu awdurdodaeth ar wahân i Gymru a derbyn yr Adroddiad ar ymweliad astudio'r Pwyllgor â Gogledd Iwerddon a'r Adroddiad ar Fil Sgorio Hylendid Bwyd (Cymru).

David Melding AC

Cadeirydd y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol

24 Medi 2012

Atodiad 1

Y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol

(CLA(4)-19-12)

CLA171

Adroddiad y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol

Teitl: Rheoliadau Gwastraff (Cymru a Lloegr) Diwygio 2012

Gweithdrefn: Negyddol

Mae'r rheoliadau cyfansawdd hyn yn diwygio Rheoliadau Gwastraff (Cymru a Lloegr) er mwyn disodli rheoliadau 13 a 14(2), a hynny er mwyn sicrhau bod darpariaethau Cyfarwyddyd 2008/98/EC (y Gyfarwyddeb Fframwaith Gwastraff ddiwygiedig), sy'n ymwneud â chasglu gwastraff ar wahân, yn cael eu trosi'n gywir.

Materion technegol: craffu

Nodwyd y pwyntiau a ganlyn i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.2 (ix) mewn perthynas â'r offeryn hwn: nad yw wedi'i wneud yn Gymraeg ac yn Saesneg.

Rhinweddau: craffu

Nodwyd y pwyntiau a ganlyn i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.3 (ii) mewn perthynas â'r offeryn hwn: mae'n codi materion polisi cyhoeddus sy'n debygol o fod o ddiddordeb i'r Cynulliad.

1. Troswyd darpariaethau'r Gyfarwyddeb Fframwaith Gwastraff ddiwygiedig sy'n ymwneud â chasglu gwastraff papur, metal, plastig a gwydr ar wahân gan Rheoliadau Gwastraff (Cymru a Lloegr) 2011.

Roedd Rheoliad 13 (2) o'r Rheoliadau hynny'n darparu bod casgliadau cymysg (sef casglu'r eitemau dan sylw gyda'i gilydd ond eu casglu ar wahân i eitemau gwastraff o ffynonellau gwastraff y bwriedir eu hailgylchu) yn un math o gasglu ar wahân.

Cafodd achos adolygiad barnwrol ei ddwyn er mwyn herio'r trosiad hwn, yn benodol mewn perthynas â'r ddarpariaeth sy'n ymwneud â gwastraff cymysg. Derbyniodd Gweinidogion Cymru ac Adran yr Amgylchedd, Bwyd a Materion Gwledig nad oedd rheoliad 13 gwreiddiol yn gweithredu gofynion y Gyfarwyddeb Fframwaith Gwastraff ddiwygiedig mewn perthynas â chasglu ar wahân mewn modd priodol, a bod angen diwygio Rheoliadau 2011 yn sgîl hynny.

Ym mis Rhagfyr 2011, gohiriwyd yr achos tan 13 Mehefin 2012, er mwyn rhoi cyfle i Weinidogion Cymru ac Adran yr Amgylchedd, Bwyd a Materion Gwledig ymgynghori ar gynigion i ddiwygio Rheoliadau 2011.

Mae'r Memorandwm Esboniadol yn datgan bod yr offeryn hwn wedi'i osod cyn y toriad, yn unol â chytundeb a wnaed gyda'r hawlwyr a'r partïon eraill sydd â diddordeb i ymestyn cyfnod gohirio'r adolygiad barnwrol o 13 Mehefin i 25 Gorffennaf, a hynny er mwyn rhoi cyfle i Weinidogion Cymru ac Adran yr Amgylchedd, Bwyd a Materion Gwledig i osod rheoliadau diwygio cyn y dyddiad hwnnw.

Nid yw'r Memorandwm Esboniadol yn rhoi unrhyw wybodaeth bellach yn nodi a yw'r hawlwyr a'r partïon eraill sydd â diddordeb yn yr achos hwn o ymgyfreitha wedi'u bodloni bod y Rheoliadau diwygiedig yn trosi'r Gyfarwyddeb Fframwaith Gwastraff ddiwygiedig yn gywir.

2. Mae Rheoliad 2 (5) yn darparu ar gyfer mewnosod rheoliad 49 newydd yn Rheoliadau 2011. Byddai'r rheoliad hwn yn ei gwneud yn ofynnol i'r Ysgrifennydd Gwladol adolygu gweithrediad ac effaith y Rheoliadau hynny mewn perthynas â Lloegr o fewn 5 mlynedd ar ôl 1 Hydref 2012, ac o fewn pob cyfnod o 5 mlynedd ar ôl hynny. Nid yw'r Memorandwm Esboniadol yn nodi pam nad ystyriwyd hi'n briodol i Weinidogion Cymru gynnal adolygiad.

David Melding AC

Cadeirydd y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol

24 Medi 2012

Ymatebodd y Llywodraeth fel a ganlyn:

Rheoliadau Gwastraff (Cymru a Lloegr) (Diwygio) 2012

1. O dan Reol Sefydlog 21.2 (ix) – nad yw'r rheoliadau eu gwneud yn Gymraeg ac yn Saesneg.

Mae'r rheoliadau cyfansawdd hyn yn berthnasol i Gymru a Lloegr ac yn gorfod cael eu cymeradwyo gan Gynulliad Cenedlaethol Cymru a'r Senedd. Felly, ni ystyrir ei bod yn rhesymol ymarferol i'r Offeryn hwn gael ei wneud yn ddwyieithog.

2. O dan Reol Sefydlog 21.3 (ii) – ei fod yn codi materion polisi cyhoeddus sy'n debygol o fod o ddiddordeb i'r Cynulliad. Nid yw'r Memorandwm Esboniadol yn rhoi unrhyw wybodaeth bellach sy'n nodi a yw'r hawlwyr a'r partïon eraill sydd â diddordeb yn yr achos hwn o ymgyfreitha wedi'u bodloni bod y Rheoliadau diwygiedig yn trosi'r Gyfarwyddeb Fframwaith Gwastraff ddiwygiedig yn gywir. Cafodd yr hawlwyr a'r partïon eraill sydd â diddordeb gopi o'r rheoliadau drafft ar 4 Gorffennaf 2012. Nododd yr hawlwyr mewn llythyr ar 13 Gorffennaf 2012 nad oeddent yn fodlon ar y rheoliadau diwygiedig, ond ni roddwyd rhesymau sylweddol dros eu safbwynt. Darparwyd rhesymau sylweddol mewn llythyr ar 16 Awst, ar ôl gosod y rheoliadau. Felly, byddai ond wedi bod yn bosibl i'r Memorandwm Esboniadol ddangos y ffeithiau moel nad oedd yr hawlwyr yn fodlon. Mewn unrhyw achos ni fyddai wedi bod yn briodol deddfu yn amodol ar gymeradwyaeth gan yr hawlwyr neu'r partïon eraill sydd â diddordeb. Diben y ddeddfwriaeth oedd cywiro'r hyn y gwnaethom ei gydnabod fel diffyg yn rheoliad 13 gwreiddiol, sef nad oedd yn gweithredu gofynion y Gyfarwyddeb Fframwaith Gwastraff ddiwygiedig mewn perthynas â chasglu ar wahân mewn modd priodol.

Roedd y ffaith nad oedd yr hawlwyr yn fodlon ar y diwygiadau yn berthnasol i'r adolygiad barnwrol sy'n mynd rhagddo, ond nid i'r broses o wneud y ddeddfwriaeth hon.

3. O dan Reol Sefydlog 21.3 (ii) – ei fod yn codi materion polisi cyhoeddus sy'n debygol o fod o ddiddordeb i'r Cynulliad. Nid yw'r Memorandwm Esboniadol yn nodi pam nad ystyriwyd hi'n briodol i Weinidogion Cymru gynnal adolygiad.

Polisi cyfredol Llywodraeth y DU yw cynnwys cymal ym mhob rheoliad sy'n gofyn am adolygiad o fewn amserlen benodol. Nid oes gan Lywodraeth Cymru bolisi tebyg yng Nghymru. Gall Gweinidogion Cymru adolygu'r rheoliadau unrhyw bryd. O ganlyniad, roedd cynnwys y ddarpariaeth am adolygiad yn yr offeryn yn berthnasol i Loegr yn unig.

Atodiad 2

Y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol

(CLA(4)-19-12)

CLA174

Adroddiad y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol

Teitl: Rheoliadau Gwarchod Cynefinoedd a Rhywogaethau (Diwygio) 2012

Gweithdrefn: Negyddol

Mae'r rheoliadau cyfansawdd hyn yn diwygio Rheoliadau Gwarchod Cynefinoedd a Rhywogaethau 2010 (O.S. 2010/490) (y "Rheoliadau Cynefinoedd"). Maent yn gosod dyletswyddau newydd ar yr Ysgrifennydd Gwladol a Gweinidogion Cymru, Natural England, Cyngor Cefn Gwlad Cymru, Asiantaeth yr Amgylchedd, y Comisiwn Coedwigaeth, awdurdodau lleol ac, o ran yr ardal forol, awdurdodau cymwys eraill i gymryd camau i warchod, cynnal ac ailsefydlu cynefinoedd i adar gwyllt. Mae'r rheoliadau yn gosod dyletswydd ar awdurdodau cymwys i ddefnyddio pob ymdrech resymol i osgoi llygredd neu ddirywiad yn y cynefinoedd hyn. Mae'r rheoliadau hefyd yn gosod dyletswydd ar unrhyw awdurdod cymwys, wrth arfer ei swyddogaethau, i roi sylw i ofynion Cyfarwyddeb 2009/147/EC ("y Gyfarwyddeb Adar Gwyllt") a Chyfarwyddeb 92/43/EEC ("y Gyfarwyddeb Cynefinoedd").

Mae'r rheoliadau hefyd yn gwneud nifer o newidiadau pellach i Reoliadau Gwarchod Cynefinoedd a Rhywogaethau 2010 er mwyn sicrhau bod rhai darpariaethau penodol yn y Gyfarwyddeb Adar Gwyllt a'r Gyfarwyddeb Cynefinoedd yn cael eu trosi'n glir.

Mae'r rheoliadau hefyd yn diwygio adran 15 o Ddeddf Parciau Cenedlaethol a Mynediad i Gefn Gwlad 1949 er mwyn ei gwneud yn glir y gall awdurdodau lleol ddynodi Gwarchodfeydd Natur Lleol at ddibenion ailsefydlu cynefinoedd adar.

Materion technegol: craffu

Nodwyd y pwyntiau a ganlyn i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.2 (ix) mewn perthynas â'r offeryn hwn: nad yw wedi'i wneud yn Gymraeg ac yn Saesneg.

Rhinweddau: craffu

Nodwyd y pwyntiau a ganlyn i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.3 (ii) mewn perthynas â'r offeryn hwn: mae'n codi materion polisi cyhoeddus sy'n debygol o fod o ddiddordeb i'r Cynulliad.

1. Mae'r Memorandwm Esboniadol yn datgan bod y newidiadau yn cael eu cyflwyno mewn ymateb i ohebiaeth a gafwyd gan y Comisiwn Ewropeaidd mewn perthynas â diffygion yn y ffordd y mae'r DU yn trosi'r Gyfarwyddeb

Adar Gwyllt, a bod y Rheoliadau wedi'u gwneud ar sail gyfansawdd oherwydd bod gofyn eu gwneud ar frys.

2. Mae'r Rheoliadau yn ddarostyngedig i'r weithdrefn negyddol. Mae gan Weinidogion Cymru, yn unol â'r dynodiad o dan Adran 2(2) o Ddeddf y Cymunedau Ewropeaidd 1972, ddewis o ran pa weithdrefn i'w dilyn. Er nad yw'r Rheoliadau yn diwygio unrhyw ddarpariaeth mewn Deddf neu Fesur Cynulliad, maent yn gwneud mân ddiwygiadau i ddarn o ddeddfwriaeth sylfaenol y DU.
3. Mae Rheoliad 23 yn ei gwneud yn ofynnol i'r Ysgrifennydd Gwladol adolygu gweithrediad ac effaith Rheoliadau 2010 a chyhoeddi adroddiad o fewn pum mlynedd ar ôl i'r Rheoliadau hyn ddod i rym a phob pum mlynedd wedyn. Nid yw'r Memorandwm Esboniadol yn nodi pam nad ystyriwyd hi'n briodol i Weinidogion Cymru gynnal adolygiad.

David Melding AC

Cadeirydd y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol

24 Medi 2012

Ymatebodd y Llywodraeth fel a ganlyn:

Rheoliadau Gwarchod Cynefinoedd a Rhywogaethau (Diwygio) 2012

Bydd y rheoliadau cyfansawdd hyn yn berthnasol i Gymru a Lloegr ac yn ddarostyngedig i'r weithdrefn penderfyniad negyddol yng Nghynulliad Cenedlaethol Cymru ac yn y ddau Dŷ yn Senedd y DU. Gan y bydd Senedd y DU yn craffu ar y Rheoliadau, nid ystyrir ei bod yn rhesymol ymarferol i'r offeryn hwn gael ei wneud na'i osod yn ddwyieithog.